

SAK NR 069 – 2017
VIDEREFØRING AV TIDLIGFASEARBEIDET I SYKEHUSET INNLANDET –
STATUS I IDÉFASE

Forslag til

VEDTAK:

Styret tar fremleggelsen av status i idéfasen til orientering.

Brumunddal, 22. september 2017

Alice Beathe Andersgaard
administrerende direktør

Bakgrunn

Innledning

Sykehuset Innlandet har i styresak 077-2016 lagt frem idéfaserapport og i sak 004-2017 lagt frem samfunnsanalyse i idéfasen. Styret vedtok i sak 005-2017 å sende dokumentene på høring med frist 12. mai 2017. Styret tok de innkomne høringsuttalelsene til orientering i sak 055-2017 og ba administrerende direktør komme tilbake med en innstilling til beslutning om fremtidig sykehusstruktur i styremøtet i oktober 2017.

Administrerende direktør vil med denne saken orientere om status i arbeidet med å utarbeide et helhetlig beslutningsgrunnlag til styrets møte 20. oktober 2017.

Saksframstilling

Rammebetingelser

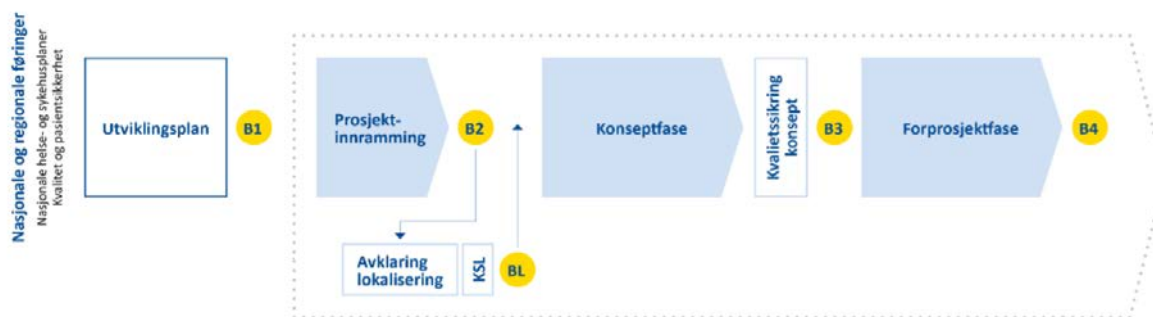
Etter ferdigstilling av idéfaserapporten og den gjennomførte høringen, har Sykehuset Innlandet fått nye presiseringer og oppdrag fra Helse Sør-Øst.

I foretaksmøtet med Helse Sør-Øst RHF 29. juni 2017 ble det besluttet å overføre Kongsvinger sykehus med opptaksområdet til Akershus universitetssykehus fra 1. januar 2019. Sykehuset Innlandet er i etterfølgende korrespondanse bedt om å justere det utførte idéfasearbeidet på bakgrunn av endring av foretakstilhørighet for Kongsvinger sykehus. Administrerende direktør vil følge opp dette ved å legge frem en tilleggsrapport med oppdaterte beregninger av bæreevne på prosjekt- og helseforetaksnivå. Tilleggsrapporten vil legges frem som en del av det samlede beslutningsgrunnlaget til styremøtet 20. oktober 2017.

I samme korrespondanse er Sykehuset Innlandet bedt om å legge til grunn en foreløpig økonomisk planramme på 8 mrd. kroner. Sykehuset Innlandet kan kun søke lånefinansiering for investeringstiltak som er en direkte konsekvens av de strukturtiltakene som foretaket planlegger. Eventuelle ytterligere investeringsbehov for Sykehuset Innlandet utenfor denne rammen vil måtte gjennomgå en regional prioritering og behandles i henhold til etablerte fullmakter og veiledere. Det er videre presisert at det skal gjøres en vurdering av trinnvis utbygging som et alternativ innenfor den foreløpige økonomiske rammen.

Ny veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter

I styresak 088-2017 i Helse Sør-Øst godkjente styret ny veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter.



Figur: «Veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter», Sykehusbygg 2017.

I tråd med vedtaket skal den reviderte veilederen tas i bruk fra nærmest påfølgende faseovergang, tilpasset det enkelte prosjektets behov og innhold. Det innebærer at idéfasen i Sykehuset Innlandet følger Helsedirektoratets tidligere veileder for tidligfaseplanlegging (IS-1369), mens den videre planprosessen på vei mot prosjektinnramming og oppstart konseptfase vil innrettes mot ny veileder. Sykehuset Innlandet skal i tråd med mandatet avklare strukturell modell i idéfasen.

Faglig utvikling og driftskonsept

Uavhengig av modell for fremtidig sykehusstruktur må foretaket planlegge ventet faglig utvikling, driftskonsept og organisering. Dagens utfordringer med variasjon og ulike tilbud, varierende kompetanse og dårlig ressursutnyttelse gir et behov for å utvikle forutsigbare, sammenhengende pasientforløp ved sykehus som kan behandle hele pasienten. I tillegg må de prehospitaltjenestene utvikles og flere spesialisthelsetjenester må gis nær der folk bor og i hjemmet. Hvordan Sykehuset Innlandet skal møte pasienten i fremtiden og hvilken organisering som best legger til rette for pasientens helsetjeneste vil være en vesentlig del av beslutningsgrunnlaget for idéfasen og arbeidet med Utviklingsplan for foretaket.

Oppfølging av høringsuttalelser

I styresak 055-2017 ble styret forelagt en foreløpig gjennomgang av høringsuttalelsene i idéfasen. Etter at enkelte høringsinstanser fikk innvilget utsatt leveringsfrist, har det tilkommet ytterligere to uttalelser etter styrets gjennomgang.

Høringsinstansene belyser flere relevante problemstillinger knyttet til faglige og samfunnsmessige hensyn ved en fremtidig sykehusstruktur, samt realiseringsmuligheter ved aktuelle modeller. I lys av de utfordringer og behov som beskrives i idéfaserapporten, bør enkelte tema vies særlig oppmerksomhet i styrets videre behandling. Det gjelder dilemma knyttet til:

- Samling av somatikk, psykisk helsevern og rusbehandling: Hvordan oppnå et helhetlig pasienttilbud på tvers av historiske faglige skiller?
- Samling av spesialiserte behandlingstilbud: Hvordan avveie kvalitetsmessige gevinster ved en samling i forhold til ønsker om lokale tilbud?
- Desentralisering: Hvor mye aktivitet (akutte og/eller elektive funksjoner) kan legges til LMS / dagens sykehus uten å redusere effekten av nødvendig samling?
- Akuttberedskap: Hvordan gi økt kvalitet og trygghet ved en lengre reisevei?
- Samfunnsmessige konsekvenser: Hvordan vektlegge faglige utviklingsbehov i forhold til samfunns- og miljømessige hensyn?

Totalt har Sykehuset Innlandet mottatt 107 høringsuttalelser i idéfasen. Alle uttalelsene er tilgjengelige på foretakets nettsider og vil inngå som en del av beslutningsgrunnlaget til styrets behandling av idéfaserapporten i oktober.

Administrerende direktørs vurdering

Administrerende direktør anbefaler at styret tar saken om status i idéfasen til orientering og ber om styrets innspill til aktuelle dilemma ved utviklingen av en fremtidig sykehusstruktur.

Administrerende direktør ber om at styret merker seg at tidligfaseplanleggingen vil innrettes mot ny veileder ved neste faseovergang.

Vedlegg

Veileder for tidligfaseplanlegging i sykehusbyggprosjekter