

**SAK NR 037 – 2016**  
**VIDEREFØRING AV TIDLIGFASEARBEIDET I SYKEHUSET INNLANDET –**  
**MULIGHET FOR YTTERLIGERE FREMSKYNDING AV VEDTAK I IDÉFASE**

Forslag til

**VEDTAK:**

Styret slutter seg til administrerende direktør sitt forslag om at idéfasearbeidet fremskyndes slik at styret for sin del kan fatte endelig vedtak av idéfaserapport og fremtidig sykehusstruktur i styrets møte i juni 2017.

Brumunddal, 19.mai 2016

Morten Lang-Ree  
administrerende direktør

## Bakgrunn

Styret ga i styremøtet 18. mars 2016 administrerende direktør i oppdrag å søke muligheter for å fremskynde arbeidet med endelig vedtak av idéfaserapport med tilhørende avklaring av fremtidig sykehusstruktur, som iht. styresak 082-2015 var planlagt i juni 2018.

Med bakgrunn i styrets oppdrag fremmet administrerende direktør i styresak 023-2016 forslag om fremskynding som innebar endelig behandling av idéfaserapporten med avklaring av fremtidig struktur i styremøte i november 2017. Styret ønsket imidlertid at administrerende direktør skulle se på muligheten for ytterligere forsering, og fattet derfor slikt vedtak i sak 023-2016, pkt. 1 lyder:

*Styret ber om at muligheten for ytterligere forsering av fremdriftsplanen utredes og legges frem som egen sak på neste styremøte 26. mai 2016.*

Administrerende direktør følger opp styrets vedtak i foreliggende sak.

## Historikk og mandat for idéfasen

Styret behandlet utviklingsplanen i sak 046-2014 og et mandat for idéfasen i 28. mai 2014 sak 047-2014. Basert på fremlagt utviklingsplan og mandat, godkjente Helse Sør-Øst i 23. oktober 2014 sak 066-2014 oppstart av arbeidet med idéfase.

Sykehuset Innlandet har gjennom flere styresaker beskrevet muligheter til å gjennomføre en effektiv idéfase. Fremdriften har flere ganger vært endret for å imøtekomme nye rammebetingelser, blant annet uttrykt i Helse Sør-Øst sitt vedtak i sak 066-2014, pkt. 2:

*Styret legger til grunn at eventuell byggestart for aktuelle prosjekter tidligst kan skje i 2022 og at fremdriften av arbeidet tilpasses dette.*

Rammene for idéfasearbeidet er i hovedsak gitt i følgende styresaker:

- I sak 046-2014 godkjente styret Sykehuset Innlandets utviklingsplan
- I sak 047-2014 har styret godkjent mandat for idéfasen
- Helse Sør-Øst RHF godkjente oppstart av Sykehuset Innlandet HF sin idéfase i sitt styrevedtak i sak 066-2015 (HSØ)
- I sak 040-2015 har styret behandlet operasjonalisering av mandatet slik at planprosessen ble gitt rammer innenfor handlingsrommet i Helse Sør-Øst sin godkjenning
- I sak 057-2015 godkjente styret mål og vurderingskriterier, som skal sikre en sammenlignbar og mest mulig likeverdig drøfting av ulike strukturelle løsningsalternativene for fremtidig sykehusstruktur

- I sak 066-2015 ga styret innspill til videre utvikling, i lys av nye faglige og økonomiske rammebetingelser
- I sak 082-2015 godkjente styret tilpasning av mandat til nye rammebetingelser, samt at det legges opp til en trinnvis utvikling. Saken konkluderer med at det er nødvendig å gjøre faglige og organisatoriske endringer innenfor eksisterende struktur i påvente av at ny struktur er etablert.
- I sak 023-2016 behandlet styret administrerende direktør sitt forslag om ny fremdriftsplan.

## Saksframstilling

### Forslag til ny fremdriftsplan fremlagt i styresak 023-2016

Sykehuset Innlandet har lagt opp til en behandling av idéfasen i flere trinn. I november 2016 legges idéfaserapporten frem med anbefaling for fremtidig sykehusstruktur. I dette møtet skal styret ta stilling til om idéfaserapporten er høringsverdig, dvs. om rapporten representerer et tilstrekkelig grunnlag for å sende ut på høring. Deretter er det planlagt samfunnsanalyse, ROS-analyse og eventuelle tilleggsutredninger som det måtte være behov for, og endelig styrevedtak i november 2018.

Administrerende direktør fremmet i styresak 023-2016 forslag til ny fremdriftsplan med endelig behandling av idéfaserapporten med avklaring av fremtidig struktur i styret i november 2017. Saken beskrev opprinnelig planlagt fremdrift og forutsetninger for en slik fremskynding. Under disse forutsetninger ville idéfasen bli forkortet med om lag 6 måneder ift. vedtatt plan i styresak 082-2015. Styret ga i sak 023-2016 administrerende direktør i oppdrag å utrede muligheten til ytterligere fremskynding av endelig vedtak.

Administrerende direktør har vurdert muligheter for fremskynding, med de konsekvenser det kan medføre. På bakgrunn av denne vurderingen foreslår administrerende direktør et opplegg med noen forutsetninger som legger til rette for endelig styrevedtak i juni 2017.

Forutsetningene er:

- Idéfaserapport med strukturforslag forelegges styret i november 2016, og styret godkjenner innstillingen.
- Arbeidet med samfunnsanalyse påbegynnes i september 2016 og deles i to trinn. Trinn 1 av arbeidet forutsettes utført før medio november 2016, og trinn 2 må utarbeides etter styremøtet i november 2016, senest innen utgangen av 2016. Samfunnsanalysen kan under disse forutsetninger styrebehandles og sendes på høring sammen med idéfaserapporten medio januar 2017. Forutsetningen for fremdriften over er at analysen i en viss grad kan bygges på samfunnsanalysen fra 2014, hvor kravspesifikasjonen var basert på innspill fra en arbeidsgruppe bestående av representanter fra fylkeskommunene i Hedmark og Oppland.
- Oppstart av høringsperiode medio januar 2017, med høringsfrist ultimo mars 2017. Det planlegges med en høringsperiode på 10 uker, for å kunne styrebehandle høringsuttalelsene i styrets møte i mai 2017 og fatte endelig vedtak i juni 2017.
- ROS-analysen utarbeides i flere trinn. Trinn 1 kan gjennomføres som en forenklet analyse når utkast til idéfaserapport foreligger, i forkant av behandling av styresaken november

2016. Denne delen av ROS-analysen gjennomføres kun i styringsgruppen for prosjektet. Trinn 2, hvor organisasjonen involveres i tråd med regelverket, kan gjennomføres parallelt med høringen i første kvartal 2017. Styringsgruppen beslutter nivå og deltakelse. Trinn 3, en samlet ROS-analyse (sluttvurdering) som omfatter eventuelle tilleggsmomenter fra høringsprosessen, utarbeides når høringen er gjennomført.

Dersom det pågående utredningsarbeidet eller styrebehandlingen i november 2016 viser behov for tilleggsutredninger, vil disse kunne gjennomføres parallelt med høringsperioden i første kvartal 2017.

Under forutsetningene beskrevet over, kan en samlet idéfaserapport med samfunnsanalyse, ROS-analyse og høringsuttalelser legges frem til styret for endelig behandling i juni 2017.

Administrerende direktør vil ha fokus på å sikre en effektiv utredningsprosess i idéfasen. Dette må holdes opp mot å sikre en forsvarlig behandling av denne fasen. Dette inkluderer å identifisere og følge opp risikofaktorer som oppstår ved den fremdriften som foreslås.

## **Administrerende direktørs vurdering**

Administrerende direktør anbefaler styret å godkjenne foreliggende fremdriftsplan for foretakets utviklingsarbeid.

Administrerende direktør legger vekt på at hensynet til fremdrift skal ivaretas innenfor gjeldende rammebetingelser og på en måte som sikrer styret et solid beslutningsgrunnlag i idéfasen. Det beskrevne opplegget legger til rette for at styret kan fatte endelig vedtak i juni 2017.

Administrerende direktør vurderer det som avgjørende at idéfaserapporten og underliggende analyser belyses i en høringsprosess før styrets endelige behandling i idéfasen.

Administrerende direktør mener at idéfasearbeidet kan fremskyndes slik som foreslått uten at det vil gå på bekostning av forsvarlig saksutredning eller gå på akkord med åpenhet og medvirkning i prosessen.

Vedlegg:  
Ingen